

Annex

**FORMAT FOR AARHUS CONVENTION IMPLEMENTATION REPORT
CERTIFICATION SHEET**

The following report is submitted on behalf of България
[name of the Party or the Signatory] in accordance with decision I/8

Name of officer responsible for submitting the national report:	Атанас Костадинов, заместник-министър, Министерство на околната среда и водите
Signature:	
Date:	

IMPLEMENTATION REPORT

Please provide the following details on the origin of this report

Party	България
National Focal Point	
Full name of the institution:	Министерството на околната среда и водите
Name and title of officer:	Нели Илиева, държавен експерт в дирекция “Стратегии, координация по въпросите на Европейския съюз и международно сътрудничество”
Postal address:	ул. “У.Гладстон” 67, 1000 София, България
Telephone:	+ 3592 940 62 99
Fax:	+ 3592 981 11 85
E-mail:	IlievaNelly@moew.government.bg
Contact officer for national report (if different):	

Full name of the institution:	
Name and title of officer:	
Postal address:	
Telephone:	
Fax:	
E-mail:	

Provide brief information on the process by which this report has been prepared, including information on which types of public authorities were consulted or contributed to its preparation, on how the public was consulted and how the outcome of the public consultation was taken into account and on the material which was used as a basis for preparing the report.

Answer:

Докладът е актуализиран от следните експерти на Министерството на околната среда и водите:

- *Нели Илиева, държавен експерт в дирекция “Стратегии, координация по въпросите на Европейския съюз и международно сътрудничество”;*
- *Анета Джорина, младши експерт в експерт в дирекция “Стратегии, координация по въпросите на Европейския съюз и международно сътрудничество”;*
- *Ваня Григорова, директор на дирекция “Превантивна дейност”;*
- *Ирена Мочурова, мл.юрисконсулт в дирекция „Правно-нормативно и административно обслужване”.*

Неправителствените екологични организации бяха поканени да се включат в изработването на проекта на доклада. На този първи етап не бяха получени предложения от неправителствените организации. Проектът на доклада бе поставен за срок от 30 дни на интернет сайта на министерството за коментари и предложения от обществеността. Неправителствените организации, работещи в сферата на опазването на околната среда, бяха специално информирани и бяха поканени да представят бележки и предложения. Проектът на доклада е видян от 170. уникални посетители на сайта в рамките на посочения срок. Получени бяха три коментара по проекта на доклада – от неправителствената екологична организация Инфоеко клуб – Враца, American Chamber of Commerce in Bulgaria и консултанска фирма .

Неправителствената организация Инфоеко клуб – Враца счита, че изискванията на Орхуската конвенция не са транспонирани коректно в българското законодателство, както и, че и прилагането ѝ не е ефективно. Становището е формулирано много общо, липсват конкретни факти и примери, които да подкрепят тезата на организацията, някои от твърденията са неверни и некоректни. American Chamber of Commerce in Bulgaria предлага бизнесът да бъде активно въвличен в подготовката на проектите на нови нормативни документи, стратегии, планове, програми в сферата на околната среда. По принцип бизнесът, както и другите групи от обществото са включвани в работни групи и своевременно са информирани при подготовката на проектите на документи. Предложението на организацията ще бъде обсъдено, с цел по-активно въвличане на

бизнеса в процеса на вземането на решения за околната среда. Консултанската фирма предлага да бъде допълнена информацията в доклада, относно източниците на финансиране на неправителствени екологични организации, което е отразено в доклада.

Report any particular circumstances that are relevant for understanding the report, e.g. whether there is a federal and/or decentralized decision-making structure, whether the provisions of the Convention have a direct effect upon its entry into force, or whether financial constraints are a significant obstacle to implementation (optional).

Answer:

няма

Член 3

Избройте нормативните и други мерки за осъществяване на общите положения, заложиени в алинеи 2, 3, 4, 7 и 8 на член 3

Обяснете по какъв начин се прилагат тези разпоредби. По-конкретно, обяснете следното:

- (a) по отношение на параграф 2 – предприетите мерки за гарантиране на това, че длъжностните лица и държавните органи оказват помощ и необходимата ориентация;
- (b) по отношение на параграф 3, предприетите мерки за съдействие на екологичното образование и култура по въпроси на околната среда;
- (c) по отношение на параграф 4, предприетите мерки за осигуряване на съответното признаване и подкрепа на сдруженията, организациите или групите, работещи за опазване на околната среда;
- (d) по отношение на параграф 7, предприетите мерки за популяризиране на принципите на конвенцията в международните процеси;
- (e) по отношение на параграф 8, предприетите мерки за осигуряване на това, че лицата упражняващи своите права, в съответствие с разпоредбите на конвенцията няма да бъдат наказвани, преследвани или обезпокоявани.

Отговор:

3 (a) Нормативни мерки:

чл. 15 и чл. 16 от Закона за достъп до обществена информация (ЗДОИ) задължават държавните органи да публикуват определена обществена информация;

Чл. 22. (1) от Закона за опазване на околната среда (ЗООС), (Изм. - ДВ, бр. 77 от 2005 г.) Министерският съвет ежегодно внася в Народното събрание доклад за състоянието на околната среда, предложен от министъра на околната среда и водите, който след приемането му го публикува като Национален доклад за състоянието и опазването на околната среда.

чл. 24 и чл. 25 ЗООС задължава всеки ръководител на административна структура ежегодно да публикува данни от информационните масиви и ресурси от информация за

околната среда;

Чл. 25а. (Нов - ДВ, бр. 77 от 2005 г.) (1) от ЗООС Компетентните органи и лицата по чл. 21 (**Чл. 21.** (1) *Компетентни органи по тази глава са централните и териториалните органи на изпълнителната власт, които събират и разполагат с информация за околната среда.*

(2) *Компетентни органи по смисъла на ал. 1 са и другите органи и организации, които се разпореждат със средствата от консолидирания държавен бюджет и събират и разполагат с информация за околната среда, с изключение на органите на законодателната и съдебната власт.*

(3) (Нова - ДВ, бр. 77 от 2005 г.) *Задължено да предоставя информация за околната среда по реда на тази глава е и всяко физическо или юридическо лице, което предоставя обществени услуги, свързани с околната среда, и което осъществява тази дейност под контрола на органите и организациите по ал. 1 и 2.)* създават Интернет страница и поддържат чрез нея информационна база данни за околната среда, която е безплатна и обществено достъпна.

(2) Базата данни по ал. 1 съдържа най-малко следната информация:

1. текстове на международни договори, конвенции или споразумения и законодателство, свързано с околната среда;

2. стратегии, планове и програми, свързани с околната среда;

3. доклади за напредъка или прилагането на актовете и документите по т. 1 и 2, ако такива са изготвени или поддържани в електронен вид;

4. националния и регионалните доклади за състоянието на околната среда, както и други доклади за състоянието на околната среда, предвидени в закона или в подзаконов нормативен акт;

5. данни или обобщени данни, постъпващи от мониторинга на дейностите, които оказват или могат да окажат влияние върху околната среда;

6. публични регистри по реда на този закон или на други специални закони в областта на околната среда.

(3) Информацията по ал. 2 периодично се актуализира.

чл. 31 ЗООС задължава националните радио и телевизионни оператори да съдействат за разпространението на информация за околната среда.

Индивидуални административни актове - Заповеди на министъра на околната среда и водите:

1. Заповед N110/11.02.2003 за създаване на Каталог на източниците на екологична информация;

2. Заповед N111/11.02.2003 – задълженията на определени административни структури да предоставят информация за околната среда, която да се включи в каталога на източниците; Нова Заповед № РД- 953/18.12.2006 г. която, не отменя задълженията по Заповед №111/11.02.2003 г., относно Каталога за източниците на информация за околна среда, а актуализира реда за воденето на регистрите относно постъпилите заявления за предоставяне на достъп до обществена информация;

3 (б) Екологично образование :

- подписан е Меморандум за сътрудничество в сферата на екологичното обучение между Министерство на околната среда и водите и Министерство на образованието и науката.

3 (с) Съгласно чл. 8, ал.3 от Закона за Държавния бюджет за 2007 г. са предвидени средства за финансиране на общозначими проекти на неправителствени организации като един от четирите приоритета е опазването на околната среда. Сдруженията, организациите или групите, работещи за опазване на околната среда могат да кандидатстват с проекти по оперативните програми за финансиране на България по

линия на Европейския съюз. Представители на неправителствени организации са включени в над 20 работни групи, съвети и комитети към министерства, свързани с опазването на околната среда.

Опишете пречките, с които сте се сблъскали при прилагането на някой от параграфите на член 3, изброени по-горе

Отговор:

-

Посочете допълнителна информация за практическото прилагане на общите изисквания на конвенцията

Отговор:

В МОСВ и неговите поделения са създадени информационни центрове за обществеността, където всеки гражданин може да се получи информация за околната среда. Голяма част от информацията се предоставя и чрез Интернет страниците на министерството и неговите поделения в страната. От 2000 г. в МОСВ функционира “Обслужване на едно гише”, където се завеждат постъпилите заявления за достъп до информация, което позволява да се проследи преписката и да се контролира спазването на сроковете.

МОСВ организира национални кампании за повишаване на общественото съзнание и култура на различни групи от обществото по повод: Деня на Земята 22 април, Световния ден на околната среда 5 юни, Деня на Дунав 29 юни, Седмицата на мобилността 16-22 септември. По линия на Комуникационната стратегия за Европейския съюз се осъществяват проекти за запознаване на обществеността и местните власти с изискванията на новото европейско екологично законодателство. В рамките на няколко проекта по линия на Пакта за стабилност бяха подготвени ръководства и проведени семинари, предназначени за различни групи от обществеността за запознаване с правата им свързани с прилагането на Орхуската конвенция в България.

Съвместно с Министерството на образованието и науката се организираха серия семинари за интерактивно обучение на учители и ученици по две европейски програми “Зелен пакет” и “Флупи за по-чиста околна среда”.

Министерството работи в партньорство с неправителствените организации на принципа на равнопоставеността и прозрачността. Неправителствените организации участват като членове на консултативни съвети и работни групи към министерството. Техните представители са избрани по процедури определени от самите неправителствени организации. На възможно най-ранен етап на организациите се предоставя възможността да изразят позицията си по подготвяните от министерството проекти на закони, стратегии, програми, планове в сферата на околната среда и устойчивото развитие. Неправителствените организации са партньори на МОСВ в осъществяването на националните кампании и проекти за повишаване на екологичното съзнание и култура на различни групи от обществото, за опазване на околната среда и българската природа.

Посочете съответните адреси на страници:

<http://www.moew.government.bg>

http://nfp-bg.eionet.eu.int/cds_eng/main.htm

Член 4

Избройте нормативните и други мерки за прилагане на изискванията за достъп до информация за околната среда в член 4

Обяснете по какъв начин се прилага всеки параграф от член 4. Опишете транспонирането на съответните дефиниции в член 2 и недискриминационните изисквания в член 3, параграф 9. По-конкретно обяснете следното:

- (a) по отношение на параграф 1, предприетите мерки за гарантиране на това че:
 - (i) Всяко лице може да има достъп до информация без да е необходимо да заявява заинтересованост;
 - (ii) Предоставяне на копия на актуална документация съдържаща или обхващаща исканата информация;
 - (iii) Предоставяне на информация в исканата форма;
- (b) Предприети мерки за гарантиране, че се спазени дадените в параграф 2 срокове;
- (c) По отношение на параграф 3 и 4, предприетите мерки за:
 - (i) Изключения, при които се допуска отказ от предоставяне на информация;
 - (ii) Гарантиране, че тестът за обществен интерес в края на параграф 4 е приложен;
- (d) По отношение на параграф 5, предприетите мерки за гарантиране на това, че държавните органи, които не притежават исканата информация за околната среда ще предприемат съответни действия;
- (e) По отношение на параграф 6, предприетите мерки за гарантиране, че изискването за отделяне и наличност на информацията са приложени;
- (f) По отношение на параграф 7, предприетите мерки за гарантиране, че отказите отговарят на изискванията за срок и другите изисквания свързани с отказите;
- (g) По отношение на параграф 8, предприетите мерки за гарантиране, че изискванията относно заплащането са спазени.

Отговор:

Дефиниции чл. 2:

“Държавен орган” – в българското законодателство няма дефиниция, съответстваща напълно на дефиницията в конвенцията, съгласно чл. 2, т.2.

Съгласно ЗООС, чл . 21. (1) Компетентни органи по тази глава са централните и териториалните органи на изпълнителната власт, които събират и разполагат с информация за околната среда .

(2) Компетентни органи по смисъла на ал. 1 са и другите органи и организации , които се разпореждат със средствата от консолидирания държавен бюджет и събират и разполагат с информация за околната среда , с изключение на органите на законодателната и съдебната власт ;

3) (Нова - ДВ, бр. 77 от 2005 г.) Задължено да предоставя информация за околната среда по реда на тази глава е и всяко физическо или юридическо лице, което предоставя обществени услуги, свързани с околната среда, и което осъществява тази дейност под контрола на органите и организациите по ал. 1 и 2.;

Съгласно ЗДОИ, чл. 3/1/ Този закон се прилага за достъп до обществена информация, която се създава или се съхранява от държавните органи или органите на местното

самоуправление в Република България.

/2/ Този закон се прилага и за достъп до обществена информация, която се създава и съхранява от:

1. публично правни субекти, различни от тези по ал. 1;
2. физически и юридически лица само относно извършената от тях дейност, финансирана със средства от консолидирания държавен бюджет.

“Информация за околната среда” – дефиницията на “Информация за околната среда” дадена в чл.18 и 19 на ЗООС почти напълно съответства с тази дадена в конвенцията:

1) Чл. 18. от ЗООС Информацията за околната среда е:

1. налична първична информация;
2. налична предварително обработена информация;
3. нарочно обработена информация

Чл. 19. Информация за околната среда е всяка информация в писмена, визуална, аудио-, електронна или в друга материална форма относно:

1. състоянието на компонентите по чл. 4 от ЗООС / атмосферният въздух, атмосферата, водите, почвата, зимните недра, ландшафтът, природните обекти, минералното разнообразие, биологичното разнообразие и неговите елементи/ и взаимодействието между тях;

2. (доп. - ДВ, бр. 77 от 2005 г.) факторите по чл. 5 , както и дейностите и/или мерките, включително административните мерки, международни договори, политика, законодателство, включително доклади за прилагане на законодателството в областта на околната среда, планове и програми, които оказват или са в състояние да оказват въздействие върху компонентите на околната среда;

3. състоянието на човешкото здраве и безопасността на хората, доколкото те са или могат да бъдат засегнати от състоянието на компонентите на околната среда или, чрез тези компоненти, от факторите, дейностите или мерките, посочени в т. 2;

4. обекти на културно-историческото наследство, сгради и съоръжения, доколкото те са или могат да бъдат засегнати от състоянието на компонентите на околната среда или, чрез тези компоненти, от факторите, дейностите или мерките, посочени в т. 2;

5. анализ на разходите и ползите и други икономически анализи и допускания, използвани в рамките на мерките и дейностите, посочени в т. 2;

6. емисии, зауствания и други вредни въздействия върху околната среда.
(пълно съответствие с конвенцията).

Отговор 4 (а):

- съгласно чл.17 от ЗООС всеки има право на достъп до налична информация за околната среда, без да е необходимо да доказва конкретен интерес;

- съгласно чл. 26 и чл. 27 от ЗДОИ)формите за предоставяне на информация са: преглед на информация – оригинал или копие, устна справка, копия на хартиен носител, копия на технически носител, като органите са длъжни да се съобразят с предпочитаната форма за предоставяне на достъп до обществена информация с някои изключения;

4 (b)

- съгласно чл. 20 (2) от ЗООС информацията за околната среда се предоставя в срок до 14 дни от датата на уведомяване на заявителя за решението на компетентния орган за предоставяне на достъп до исканата информация;

- съгласно чл. 28 (1) от ЗДОИ заявленията за предоставяне на достъп до обществена информация се разглеждат във възможно най-кратък срок, но не по-късно от 14 дни след датата на регистриране.

4 (c)

- съгласно чл. 20 от ЗООС достъпът до информация за околната среда може да бъде отказан в случаите, когато се иска:

1. класифицирана информация, която представлява държавна или служебна тайна;
2. информация, която представлява производствена или търговска тайна, определена със закон;
3. информация, която представлява интелектуална собственост;
4. информация, която представлява лични данни, ако физическото лице, с което е свързана тази информация, не е съгласно с разкриването ѝ, и съгласно изискванията, предвидени в Закона за защита на личните данни;
5. информация, която би се отразила неблагоприятно на интересите на трето лице, което е предоставило исканата информация, без да има правно задължение да го направи и без да може такова задължение да му бъде наложено, и когато не е съгласно с предоставянето на информацията;
6. информация, която ще се отрази неблагоприятно на компонентите на околната среда.

-съгласно член 33 от ЗДОИ, когато органът не разполага с исканата информация и няма данни за нейното местонахождение, в 14 дневен срок той уведомява за това заявителя;

- съгласно чл. 29 от ЗДОИ, в случай, че не е ясно точно каква информация се иска, или когато тя е формулирана много общо, заявителят се уведомява за това и има право да уточни предмета на исканата обществена информация;

- съгласно чл. 20(4) от ЗООС при вземане на решение за отказ за предоставяне на информация компетентният орган отчита обществения интерес от разкриването на тази информация;

- съгласно чл. 14 ,ал.2,т. 3 от ЗДОИ органите са длъжни да съобщят информация, събрана или станала им известна при осъществяване на тяхната дейност, когато тази информация представлява или би представлявала обществен интерес.

4 (d)

-съгласно член 32 от ЗДОИ, когато органът не разполага с исканата информация, но има данни за нейното местонахождение, в 14-дневен срок от получаване на заявлението той препраща съответно заявлението, като уведомява за това заявителя;

4 (e)

- съгласно чл. 20, ал.5 от ЗООС в случаите на ограничен достъп наличната информация за околна среда се предоставя в частта ѝ, която е възможно да се отдели от информацията;

- съгласно чл. 37, ал. 2 от ЗДОИ може да бъде предоставен частичен достъп само до онази част от информацията, достъпът до която не е ограничен.

4 (f)

- съгласно чл. 38 от ЗДОИ в решението за отказ за предоставяне на достъп до обществена информация се посочват правното и фактическото основание за отказ, датата на приемане на решението и редът за неговото обжалване;

- съгласно чл. 28, ал. 2 от ЗДОИ органите или изрично определени от тях лица вземат решение за предоставяне или за отказ от предоставяне на достъп до исканата обществена информация и уведомяват писмено заявителя за своето решение.

4 (g)

- съгласно чл. 20 от ЗДОИ достъпът до обществена информация е безплатен. Разходите по предоставяне на обществена информация се заплащат по нормативи, определени от министъра на финансите, които не могат да превишават материалните разходи по предоставянето като при поискване от страна на заявител се представят сведения за определяне на разходите;

- съгласно чл. 22 от ЗДОИ не се заплащат допълнителните разходи за поправяне и/или допълване на предоставената обществена информация в случаите, когато тя е неточна или непълна и това е поискано мотивирано от заявителя.

- съгласно чл. 29 от ЗООС за предоставяне на нарочно обработена информация заплащането се договаря за всеки конкретен случай.

Опишете пречките, с които сте се сблъскали при прилагането на някой от параграфите на член 4.

Отговор:

няма

Предоставете допълнителна информация за практическото прилагане на изискванията за достъп до информация, има ли някаква статистика за броя на отправените молби, броя на отказите и причините за това?

Отговор:

В Министерството на околната среда и водите и неговите поделения съществува много добре организирана система за достъп до информация, която е в постоянно развитие.

Достъпът до информация в Министерството на околната среда и водите и неговите поделения е регламентиран с три заповеди на министъра на околната среда и водите, отнасящи се за създаване на регистъра на заявленията за достъп до информация в МОСВ и неговите поделения, Списък на актовете и процедурата за обработка на заявленията. Създаден е специален сектор “Обслужване на едно гише”, където се завеждат и разпределят за отговор всички заявления за достъп до информация.

Съгласно чл. 15, ал. (2) (Изм. - ДВ, бр. 24 от 2006 г.)от Закона за достъп до обществена информация

Всеки ръководител на административна структура в системата на изпълнителната власт изготвя годишен отчет за постъпилите заявления за достъп до обществена информация, който включва и данни за направените откази и причините за това. Годишният отчет е част от ежегодните доклади по чл. 62, ал. 1 от Закона за администрацията .

Във връзка с подготовката на тези отчети и оптимизирането на работата е актуализирана и Заповед №111/11.02.2003 г. , с подписана нова Заповед№ РД 953/18.12.2006 г. на министъра на околната среда и водите;

Регистрираните заявления за достъп до обществена информация в Министерство на околната среда и водите, сектор “Обслужване на едно гише”, за периода от 01.01.2005 г. до 31.12.2005 г. са общо: 105 броя. Съответно според заявителя са: журналисти -1; граждани -44, НПО – 21, други-39.

Изготвените решения за предоставяне на достъп до обществена информация са **70 бр.** . В останалите случаи на заявителя е отговорено с писмо, според вида на исканата информация.(съгласно разпоредбите на чл. 32 и 33 от ЗДОИ).

За цялата 2005 г. има само едно решение за предоставяне на частичен достъп до обществена информация, поради това, че исканата информация е свързана с интересите на трето лице и няма изрично писмено несъгласие информацията да не се предоставя на заявителя.

Решение за отказ за предоставяне на достъп до обществена информация има издадено само по едно заявление, тъй като исканата информация се отнася до актове, които не са завършени и нямат самостоятелно значение, съгласно разпоредбата на чл. 13, ал. 2 от ЗДОИ.

Регистрираните заявления за достъп до обществена информация в Министерство на околната среда и водите, сектор “Обслужване на едно гише”, за периода от 01.01.2006 г. до 31.12.2006 г. са общо 132 броя. Съответно според заявителя са : журналисти – 5 броя; граждани – 42 броя; НПО – 43 броя; други – 42 броя.

Изготвените решения за предоставяне на достъп до обществена информация са **86 бр.** В останалите случаи на заявителя е отговорено с писмо, според вида на исканата информация.

За посоченият период решенията за предоставяне на частичен достъп до обществена информация са **5 броя**, поради следните причини:

- исканата информация се отнася до актове, които не са завършени и нямат самостоятелно значение, съгласно разпоредбите на чл. 13, ал. 2, т. 1 от ЗДОИ;
- на основание чл. 37, ал. 1, т. 2 от ЗДОИ, поради липса на съгласие от трети лица;
- на основание чл. 20, ал. 1, т. 4 от ЗООС, във връзка с чл. 2, ал. 3 от ЗДОИ, поради наличие на лични данни.

Решенията за отказ за предоставяне на достъп до обществена информация са изготвени по **5** от подадените заявления, тъй като:

- исканата информация се отнася до актове, които не са завършени и нямат самостоятелно значение съгласно разпоредбите на чл. 13, ал. 2, т. 1 от ЗДОИ;
- поради несъгласие от страна на трети лица за предоставяне на информацията на основание чл.37,ал.1, т. 2 от ЗДОИ.

Регистрираните заявления за достъп до обществена информация в Министерство на околната среда и водите, сектор “Обслужване на едно гише”, за периода от 01.01.2007 г. до 30.06.2007 г. са общо 129 броя.

Съответно според заявителя са : журналисти – 2 бр.; граждани –38 бр.; НПО – 22 бр.; други – 67 бр.

Изготвените решения за достъп до обществена информация са **102 бр.** В останалите случаи на заявителя е отговорено с писмо, според вида на исканата информация.

За посоченият период има едно решение за предоставяне на частичен достъп до обществена информация, поради това, че част от исканата информация съдържа лични данни и няма съгласието от съответните лица за предоставянето ѝ, съгласно разпоредбата на чл. 20, ал. 1, т. 4 от ЗООС. Не е постъпвала жалба по реда на Административнопроцесуалния кодекс срещу решението за частичен достъп до обществена информация.

Решения за отказ за предоставяне на достъп до обществена информация за отчетания период няма.

Практиката показва, че предоставянето на активен достъп до информация – чрез информационните центрове, интернет-страници, разпространението на информационни материали води до намаляване на броя на постъпващите писмени заявления за достъп до информация.

В министерството и неговите поделения са определени лица, които отговарят за предоставянето на достъп до информация. Чрез няколко семинара бяха обучени служители на министерството и неговите поделения за прилагане на Орхуската конвенция. Изготвено беше Ръководство за прилагане на конвенцията, което е поставено на специалното ниво за конвенцията на страницата на министерството в Интернет.

Посочете съответните адреси на страници в Интернет:

<http://www.moew.government.bg/>

Член 5

Избройте нормативните и други мерки за прилагане на изискванията на член 5 за събиране и разпространяване на информация за околната среда.

Обяснете по какъв начин всеки от параграфите на член 5 се прилагат. Опишете транспонирането на съответните дефиниции в чл. 2 и недискриминационните изисквания в член 3, параграф 9. По-конкретно обяснете:

- (a) По отношение на параграф 1, предприетите мерки за гарантиране, че:
 - (i) Държавните органи притежават и осъвременяват информация за околната среда;
 - (ii) Има адекватен поток от информация към държавните власти;
 - (iii) В случай на непосредствена заплаха се разпространява незабавно и без закъснение подходящата информация;
- (b) По отношение на параграф 2, предприетите мерки, които гарантират, че начина по който държавните власти предоставят информация за околната среда на обществеността е прозрачен и ефективен;
- (c) По отношение на параграф 3, предприетите мерки за гарантиране, че постепенно нараства обемът на информацията за околна среда, съдържаща се в електронните бази данни, които са лесно достъпни за обществеността чрез обществените телекомуникационни мрежи;
- (d) По отношение на параграф 4, предприетите мерки да се публикуват и разпространяват националните доклади за състоянието на околната среда;
- (e) Предприетите мерки за разпространяване на информация посочена в параграф 5;
- (f) По отношение на параграф 6, предприетите мерки да се насърчат операторите, чиито дейности имат значително въздействие върху околната среда редовно да информират обществеността за въздействието върху околната среда на своите дейности и продукти;
- (g) Предприетите мерки да се публикува и осигурява информация, както се изисква в параграф 7;

(h) По отношение на параграф 8, предприетите мерки за развитието на механизъм с цел да осигури предоставянето на обществеността на достатъчно информация за продуктите;

(i) По отношение на параграф 9, предприетите мерки за създаване национална система за инвентаризация на замърсяванията или на регистри;

Отговор:

Чл.5 а/

- съгласно чл. 24 от ЗООС всеки ръководител на административна структура в системата на изпълнителната власт ежегодно публикува данните за информационните масиви и ресурси от обработена информация за околната среда;

- съгласно чл. 25, ал. 1 от ЗООС министърът на околната среда и водите определя със заповед описанието на информационните масиви и ресурси, когато те съдържат

информация за околната среда ;

Съгласно чл. **25а от ЗООС** (Нов - ДВ, бр. 77 от 2005 г.) (1) Компетентните органи и лицата по чл. 21 създават Интернет страница и поддържат чрез нея информационна база данни за околната среда, която е безплатна и обществено достъпна.

(2) Базата данни по ал. 1 съдържа най-малко следната информация:

1. текстове на международни договори, конвенции или споразумения и законодателство, свързано с околната среда;

2. стратегии, планове и програми, свързани с околната среда;

3. доклади за напредъка или прилагането на актовете и документите по т. 1 и 2, ако такива са изготвени или поддържани в електронен вид;

4. националния и регионалните доклади за състоянието на околната среда, както и други доклади за състоянието на околната среда, предвидени в закона или в подзаконов нормативен акт;

5. данни или обобщени данни, постъпващи от мониторинга на дейностите, които оказват или могат да окажат влияние върху околната среда;

6. публични регистри по реда на този закон или на други специални закони в областта на околната среда.

(3) Информацията по ал. 2 периодично се актуализира.

- съгласно чл. 23, ал. 1 от ЗООС при аварийни или други замърсявания, когато са нарушени установените с нормативен или индивидуален административен акт норми на изпускате на замърсяващи вещества в околната среда, лицата извършили нарушението, както и лицата отговорни за спазване на нормите, са длъжни незабавно да уведомят съответните областни управители, кметовете на съответните общини, РИОСВ, басейновите дирекции и органите на Министерството на държавната политика при бедствия и аварии, а при промяна на радиационната обстановка – и Агенцията за ядрено регулиране.
- съгласно чл.23, ал. 2 от ЗООС компетентните органи по ал. 1 са длъжни незабавно да уведомят Министерството на здравеопазването и засегнатото население за настъпилото наднормено замърсяване, като предложат мерки за защита на човешкото здраве и на имуществото.

Чл.5 б/

- съгласно чл.15 от ЗДОИ, с цел осигуряване на прозрачност в дейността на администрацията и за максимално улесняване на достъпа до обществена информация всеки ръководител на административна структура в системата на изпълнителната власт периодично публикува актуална информация, съдържаща:

1. описание на неговите правомощия и данни за организацията, функциите и отговорностите на ръководената от него администрация;

2. списък на издадените актове в изпълнение на неговите правомощия;

4. описание на информационните масиви и ресурси, използвани от съответната администрация;

5. наименованието, адреса, телефона и работното време на звеното в съответната администрация, което отговаря за приемането на заявленията за предоставяне на достъп до информация.

- съгласно чл. 24 от ЗООС всеки ръководител на административна структура в системата на изпълнителната власт ежегодно публикува данните за информационните масиви и ресурси от обработена информация за околната среда;

- съгласно чл. 25 от ЗООС министърът на околната среда и водите определя със заповед описанието на информационните масиви и ресурси, когато те съдържат информация за

околната среда ;

Чл. 5 с/

- съгласно чл. 25, ал. 3 от ЗООС описанието на информационните масиви се публикува в Интернет страницата на министерството.

Чл. 5 d/

Съгласно чл. **22.** (1) от ЗООС(Изм. - ДВ, бр. 77 от 2005 г.) Министерският съвет ежегодно внася в Народното събрание доклад за състоянието на околната среда, предложен от министъра на околната среда и водите, който след приемането му го публикува като Национален доклад за състоянието и опазването на околната среда.

(2) Докладът по ал. 1 се внася в Народното събрание в тримесечен срок след предоставяне на данните и информацията от Националния статистически институт.

Чл. 5 e/

- съгласно чл. 19 (2) от ЗООС информация за околната среда е... , както и дейностите и/или мерките, включително административните мерки, международни договори, политика, законодателство, планове и програми, които оказват или са в състояние да оказват въздействие върху компонентите на околната среда; съгласно чл.25 от ЗООС министърът на околната среда и водите определя със заповед описанието на информационните масиви и ресурси, когато те съдържат информация по чл. 19 от ЗООС.

Чл. 5 f/

- съгласно чл. 133(1)от ЗООС с националната схема за управление на околната среда и одитиране се постига непрекъснато подобряване на резултатите на различните организации и по отношение на опазването на околната среда и осигуряване на съответната информация на обществеността и на други заинтересовани страни.

Чл. 5 g/

- съгласно чл. **22.** (1) (Изм. - ДВ, бр. 77 от 2005 г.) от ЗООС Министерският съвет ежегодно внася в Народното събрание доклад за състоянието на околната среда, предложен от министъра на околната среда и водите, който след приемането му го публикува като Национален доклад за състоянието и опазването на околната среда

- Чл.5 h/

- съгласно чл. 137 от ЗООС целта на Националната схема за екомаркировка е насърчаване на разработването, производството, разпространението и ползването на продукти, които имат потенциал да намалят вредното въздействие върху околната среда в сравнение с други продукти от същата група. Националната схема за екомаркировка се осъществява чрез: предоставяне на потребителите на точна, неподвеждаща и основана на научни изследвания информация.

Чл.5 i/

- съгласно чл. 130 от ЗООС Изпълнителната агенция по околна среда поддържа публичен регистър за резултатите от мониторинга на емисиите, предвиден в комплексните разрешителни. Данните от регистъра се изпращат в Европейския регистър на емисиите на вредни вещества.

Опишете пречките, с които сте се сблъскали при прилагането на някой от параграфите на член 5.

Отговор:

няма

Предоставете допълнителна информация за практическото прилагане на изискванията за събиране и разпространяване на информация, съгласно изискванията на член 5; има ли някаква статистика на публикуваната информация?

Отговор:

Прозрачността и ефективният достъп до информация за околната среда в България се осигуряват основно чрез страниците в Интернет на държавните институции, информационните им центрове, отпечатваните от тях бюлетини, доклади и други издания. Тенденцията е все по-голяма част от информацията за околната среда да се предоставя по електронен път и това е сред приоритетните задачи на Министерството на околната среда и водите /МОСВ/.

Съгласно утвърдените от министъра на околната среда и водите Правила за приемането и издаването на електронни документи в администрацията на МОСВ от началото на 2005 г. е възможно да се подават заявления подписано с универсален електронен подпис (УЕП) през входа за приемане на електронни документи на интернет – страницата на МОСВ.

Изпълнителната агенция по околна среда и води /ИАОС/, съвместно с Министерството на околната среда и водите и с помощта на Австрийската федерална агенция по околна среда подготви Каталог за източниците на информация за околната среда в България. Каталогът е във формат, който отговаря на изискванията на Европейската агенция по околна среда. Той предоставя информация за институциите и организациите в България, които имат информация за околната среда, както и посочва каква информация и регистри за околната среда поддържат съответните институции и организации и при какви условия може да бъде получен достъп до тях. Каталогът дава пълна картина кой, къде и с каква информация за околната среда разполага в България. Каталогът е поставен на страницата на ИАОС и има връзка към него от страницата на МОСВ в Интернет.

Съгласно изискванията на новото екологично законодателство МОСВ и ИАОС поддържат около 20 регистри и бази данни, свързани с околната среда.

Докладите и бюлетините, издавани от Министерството на околната среда и водите и Изпълнителната агенция по околна среда са:

- Доклад за състоянието на околната среда /Зелена книга/, достъпен в Интернет на адрес : <http://nfp-bg.eionet.eu.int/ncesd/bul/bulletins.html>
- Тримесечен бюлетин за състоянието на околната среда в България – : <http://nfp-bg.eionet.eu.int/ncesd/bul/bulletins.html>
- Ежедневен бюлетин за замърсяването на атмосферния въздух и радиологичната ситуация в България – на български и английски език – <http://nfp-bg.eionet.eu.int/ncesd/eng/air-bulletin.html>
- Годишен бюлетин за състоянието на околната среда в България – <http://nfp-bg.eionet.eu.int/ncesd/bul/bulletins.html>

Съгласно чл. 22, ал. 3 (Нова - ДВ, бр. 77 от 2005 г.) от ЗООС Регионалните инспекции по околната среда и водите ежегодно в срок до 30 април изготвят регионален доклад за състоянието на околната среда на съответната им територия за предходната година. Съдържанието и обхватът на регионалния доклад се

определят с указания на министъра на околната среда и водите.

В РБългария информацията за бедствия и аварии се предоставя на обществеността от Гражданска защита, МОСВ и ИАОС.

Всички приети закони от Народното събрание, както и наредбите и решенията на Министерския съвет за околната среда се публикуват в Държавен вестник. Техният пълн текст може да бъде намерен и в електронен вариант в нормативните бази-данни като АПИС, СИЕЛА, ДИГЕСТА и др., поддържани от различни фирми.

В страницата на МОСВ в Интернет са поставени и пълните текстове на новите закони и наредби в околната среда, хармонизирани с европейските. В това ниво са поставени и основните директиви на Европейския съюз за околната среда, преведени на български. Направена е и връзка към европейското законодателство, свързано с околната среда.

В страницата на МОСВ в Интернет на специално ниво “Международно сътрудничество” е даден списък на конвенциите в околната среда, по които Р България е страна.

Основните стратегии, планове за действие и програми в околната среда са поставени на ниво “ Стратегии и планове” в страницата на МОСВ в Интернет (Националния план за развитие до 2006 г., Секторна програма “Околна среда” и др.)

Основните политики, стратегии, планове за действие, програми могат да се намерят в Информационния център и съответните дирекции на МОСВ.

На ниво “Диалог” в страницата на МОСВ се поместват всички по-важни проекти на закони, стратегии, програми, планове за действие, както и прегледи на изпълнението им.

Посочете съответните адреси на страници в Интернет:

<http://www.moew.government.bg/>

<http://nfp-bg.eionet.eu.int/ncsd/index.html>

Член 6

Избройте законодателните и други мерки по прилагането на разпоредбите, които предвиждат участие на обществеността при вземането на решенията относно осъществяването на дейности по чл. 6.

Обяснете как е приложена всяка алинея на чл.6. Опишете по какъв начин са транспонирани съответните дефиниции на чл.2 и изискванията относно дискриминацията на чл.3 (9). Също така опишете:

- (a) Във връзка с ал.1 предприетите мерки, които следва да осигурят че:
 - (i) Разпоредбите на чл. 6 се прилагат във връзка с решенията относно дейностите, изброени в Анекс I на Конвенцията;
 - (ii) Разпоредбите на чл.6 се прилагат при взимането на решенията относно дейности, които не са посочени в Анекс I, но които могат да имат значителен ефект върху околната среда;

(b) Мерките, които се предприемат, за да се осигури, че засегнатото общество е информирано своевременно в процеса на взимане на решение за околната среда, както и

че начинът на информиране отговаря на изискванията по **ал.2;**

(c) Мерките, които се предприемат, за да се осигури, че времевата рамка на участието на обществеността при вземането на решения отговаря на изискванията на **ал.3;**

(d) Във връзка с **ал. 4**, мерките, които се предприемат, за да се осигури ранното участие на обществеността;

(e) Във връзка с **ал. 5**, мерките, които се предприемат, за да се насърчат възложителите да определят засегнатата общественост, да организират обществени обсъждания, както и да предоставят информация относно предмета на обсъждането преди да е започнала процедурата за издаване на разрешително;

(f) Във връзка с **ал. 6** мерките, които се предприемат, за да се осигури, че:

(i) Компетентният орган предоставя на засегнатата общественост цялата информация, която съществува в този етап от процедурата, свързана с взимането решение в съответствие с чл.6;

(ii) В частност компетентният орган предоставя на засегнатата общественост информацията, посочена в тази алинея;

(g) По отношение на **ал. 7** мерките, които се предприемат, за да се осигури възможност на засегнатата общественост да прави коментари, да предоставя информация, да прави анализи или да дава мнения, които се отнасят до предложената дейност;

(h) Във връзка с **ал. 8** мерките, които се предприемат, за да се осигури, че при взимане на решението е взето под внимание становището на публичното обсъждане;

(i) Във връзка с **ал. 9** мерките, които се предприемат, за да се осигури, че обществеността е надлежно информирана за решението, взето съобразно съответните процедури;

(j) Във връзка с **ал. 10** мерките, които се предприемат, за да се осигури, че в случаите, когато се преразглеждат или актуализират условията, при които се осъществяват дейностите, посочени в ал.1, се взимат под внимание изискванията на ал. 1 до ал.9;

(k) Във връзка с **ал. 11** мерките, които се предприемат за прилагане на изискванията на чл.6 относно решенията за разрешаването на освобождаването в околната среда на генетично модифицирани организми.

Отговор:

(а) Относно чл.6, т.1 (а)

Списъкът с дейности, включени в Анекс I на Конвенцията, е изцяло транспониран в Приложение № 1 на ЗООС .

чл.6, т.1 (б) на Конвенцията се транспонира в изискванията на чл. 93 и сл. от ЗООС

Чл. 93. (1) Необходимостта от извършване на ОВОС се преценява за:

1. инвестиционните предложения за ново строителство, дейности и технологии съгласно приложение № 2;

2. инвестиционните предложения за разширение и/или промяна на производствената дейност, съгласно приложение № 2;

3. инвестиционните предложения за разширение и/или промяна на

производствената дейност, съгласно приложение № 1 към този закон и приложение № 1 към чл. 2 от Конвенцията по оценка на въздействието върху околната среда в трансграничен контекст;

4. всяко инвестиционно предложение за ново строителство, дейности и технологии съгласно приложение № 1, разработени изключително или предимно за развитие и изпитване на нови методи или продукти със срок на действие не повече от две години;

5. инвестиционни предложения за ново строителство, дейности и технологии в защитени територии съгласно приложение № 2 и за инвестиционни предложения за разширение и/или промяна на производствената дейност в защитени територии.

(2) Необходимостта от извършване на ОВОС по ал. 1, т. 3, 4 и 5 се преценява от министъра на околната среда и водите за всеки конкретен случай и съобразно критериите по ал. 4, който се произнася с мотивирано решение.

(3) Необходимостта от извършване на ОВОС по ал. 1, т. 1 и 2 се преценява от директора на съответната РИОСВ за всеки конкретен случай и съобразно критериите по ал. 4, който се произнася с мотивирано решение.

(4) Необходимостта от извършване на ОВОС по ал. 1 се преценява въз основа на:

1. характеристиките на предлаганото строителство, дейности и технологии: обем, производителност, мащабност, взаимовръзка и кумулиране с други предложения, ползване на природни ресурси, генерирани отпадъци, замърсяване и дискомфорт на околната среда, както и риск от инциденти;

2. местоположението, в това число чувствителност на средата, съществуващото ползване на земята, относителното наличие на подходящи територии, качеството и регенеративната способност на природните ресурси в района;

3. способността за асимилация на екосистемата в естествената околна среда на:

а) защитените със закон територии и местообитанията;

б) планинските и гористите местности;

в) влажните и крайбрежните зони;

г) районите, в които нормите за качество на околната среда са нарушени;

д) силно урбанизираните територии;

е) защитените територии на единични и групови паметници на културата, определени по реда на Закона за паметниците на културата и музеите;

ж) териториите и/или зоните и обектите със специфичен санитарен статут или подлежащи на здравна защита;

4. характеристиките на потенциалните въздействия - териториален обхват, засегнато население, включително трансгранични въздействия, същност, големина, комплексност, вероятност, продължителност, честота и обратимост;

5. обществения интерес към предложението за строителство, дейности и технологии.

(5) Органите по ал. 2 и 3 се произнасят по необходимостта от извършване на ОВОС в срок един месец от внасяне на искането от инвеститора на предложението по чл. 81, ал. 1, т. 2, като публично обявяват мотивите за своята преценка.

Според разпоредбите на Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми:

чл.2 (2) Необходимостта от ЕО се преценява по реда на глава втора за:

1. планове и програми и техните изменения съгласно приложение № 2, които очертават рамката за бъдещо развитие на инвестиционни предложения по приложение № 1 към чл. 92, т.1 и приложение №2 към чл. 93, ал. 1, т. 1 и 2 ЗООС;

2. планове и програми по приложение № 1 на местно равнище за малки територии;

3. измененията на планове и програми по приложение № 1;

4. планове и програми извън приложения № 1 и 2, когато се предполага значително въздействие върху околната среда при прилагането им.

(в) чл. 6, пар. 2 на Конвенцията: според разпоредбите на ЗООС

Чл. 87. (1) Възложителят на плана или програмата:

.....

2. организира консултации с обществеността и със заинтересувани лица, засегнати от прилагането на плана или програмата;

.....

(2) Резултатите от консултациите се отразяват в доклада за екологична оценка и се вземат предвид в становището на министъра на околната среда и водите или на директора на съответната РИОСВ.

.....

Според разпоредбите на Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми:

Глава четвърта

ПРОВЕЖДАНЕ НА КОНСУЛТАЦИИ И ОТРАЗЯВАНЕ НА РЕЗУЛТАТИТЕ ОТ ТЯХ

Чл. 19. (1) Възложителят организира консултации с обществеността, заинтересуваните органи и трети лица, които има вероятност да бъдат засегнати от плана или програмата през различните фази на подготовка на плана или програмата, съответно на ЕО.

(2) Органите по чл. 4 осигуряват консултациите по ал. 1, когато са едновременно и възложител на плана/програмата.

(3) Консултациите се провеждат по схема, разработена от възложителя.

(4) Консултациите с обществеността, заинтересуваните органи и трети лица се извършват и по реда, предвиден за съгласуване на проекта на нормативния или индивидуалния административен акт, с който планът или програмата се одобрява.

Чл.19а Възложителят и/или експертите, на които е възложено да изготвят доклада за ЕО/екологичната част към плана или програмата, провеждат консултации за определяне на обхвата на оценката с компетентните органи по чл.4 и с други специализирани ведомства.

Чл. 20. (1) Консултациите по изготвения доклад за ЕО/екологичната част към плана и програмата включват:

1. публикуване на съобщение за провеждане на консултации, което съдържа:

а) информацията по чл. 8, ал. 1, както и информация за одобряващите и прилагащите плана/програмата органи;

б) място с публичен достъп и време за запознаване с проекта за плана/програмата, доклада за ЕО и материалите към него;

в) срок за изразяване на становище, който не може да бъде по-кратък от 14 дни;

г) начин на изразяване на становище, който не може да бъде само чрез интернет или други електронни средства;

2. осигуряване на:

а) достъп и достатъчна техническа възможност за запознаване с материалите по доклада за ЕО, с проекта на плана/програмата и с нагледните материали по всяка от оценяваните алтернативи;

б) регистриран експерт или лице с необходимата квалификация от планиращия екип, отговорно да предоставя допълнителни устни разяснения на място;

в) приемането на изразените в срок становища.

(2) Консултациите с обществеността, заинтересуваните органи и трети лица могат да се извършват и по един или няколко от следните начини:

1. изпращане на съобщения до централните и териториалните органи на изпълнителната власт и до общинските съвети;
2. изготвяне и разпространение на дипляна или брошура с кратка информация за плана/програмата;
3. организиране на експертни или обществени групи по обхвата на оценката;
4. изпращане по пощата или чрез интернет на мнения, предложения, становища и препоръки до колектива по доклада за ЕО и до възложителя;
5. обществени обсъждания.

(3) Възложителят провежда консултации по доклада за ЕО или по екологичната част към плана или програмата и с компетентните органи по чл.4, като им предоставя документацията за становище в срока по ал.1, т.1, буква „в”.

(4) Съобщението по ал. 1, т. 1 се разпространява чрез страницата на възложителя в интернет и/или по друг общодостъпен начин.

Чл. 21. (1) Обществено обсъждане на доклада за ЕО е задължително в случаите, когато:

1. се изисква за проекта на плана или програмата съгласно специален закон;
2. са постъпили повече от две мотивирани негативни становища или предложения за алтернативи, отразени в доклада за ЕО или при провеждане на консултациите.

(2) Общественото обсъждане се провежда в следната последователност:

1. възложителят уведомява писмено органа по чл. 4, както и органите, участвали в консултациите, за наличието на обстоятелствата по ал. 1, като определя мястото, датата и часа за провеждане на срещата за общественото обсъждане;

2. възложителят уведомява писмено лицата, представили становище по ал. 1, т. 2, и по своя преценка може да уведоми писмено и други лица, органи и организации за срещата за общественото обсъждане;

3. срещата за общественото обсъждане се провежда най-рано 7 дни от уведомяването по т. 1 и се ръководи от възложителя или от упълномощено от него длъжностно лице;

4. възложителят осигурява присъствието на срещата на ръководителя и на независимите експерти, като те запознават накратко присъстващите с плана или програмата и съответно с резултатите от извършената ЕО;

5. за общественото обсъждане се води протокол от лице, определено от възложителя; протоколът се подписва от представителя на възложителя и от протоколита и към него се прилагат писмените становища, предоставени предварително или по време на обсъждането;

6. лицето по т. 5 предоставя материалите с резултатите от общественото обсъждане на възложителя в срок 3 дни от датата на срещата.

Чл. 22. Когато в резултат на консултациите е необходимо да бъдат разгледани и оценени други алтернативи, мнения или предложения към плана или програмата, възложителят възлага допълване на доклада за ЕО или преценява необходимостта от продължаване на консултациите, включително организиране на ново обществено обсъждане по реда на чл. 21, ал. 2.

Относно процедурата по ОВОС - ЗООС

Чл. 95. (1) Възложителят на инвестиционното предложение информира в най-ранния етап на своето инвестиционно намерение компетентните органи и засегнатото население, като го обявява писмено

(2) Възложителят осигурява изработване на задание за обхват и съдържание на ОВОС на инвестиционните предложения по приложение № 1 и за тези, за които с решение е преценено да се извърши ОВОС.

(3) Възложителят провежда консултации с компетентните органи за вземане на решение по ОВОС с други специализирани ведомства и засегнатата общественост по отношение на:

1. специфичните особености на предлаганото строителство, дейности и технологии, степен на развитие на проектното решение и взаимовръзката му със съществуващи или други планирани строителство, дейности и технологии;
2. характеристиките на съществуващата околна среда и всички нейни компоненти;
3. значимостта на предполагаемите въздействия;
4. заданието за обхват и съдържание на ОВОС;
5. границите на проучването във връзка с ОВОС;
6. алтернативите за инвестиционни предложения;
7. засегнатата общественост - интереси и мнения;
8. източниците на информация;
9. методиките за прогнози и оценка на въздействието върху околната среда;
10. мерки за намаляване на предполагаемите отрицателни въздействия върху околната среда.

.....

Чл. 97. (1) След положителна оценка по чл. 96, ал. 6 възложителят организира съвместно с определените от компетентния орган засегнати общини, кметства и райони обществено обсъждане на доклада за ОВОС.

(2) В обсъждането по ал. 1 могат да участват всички заинтересувани физически и юридически лица, в т.ч. представители на компетентния орган за вземане на решение по ОВОС, териториалната администрация на изпълнителната власт, обществени организации и граждани.

(3) Възложителят на предложението по чл. 81, ал. 1, т. 2 уведомява лицата по ал. 2 за мястото и датата на обсъждането чрез средствата за масово осведомяване или по друг подходящ начин най-малко 30 дни преди срещата за общественото обсъждане.

(4) Възложителят на предложението по чл. 81, ал. 1, т. 2 и компетентните органи по чл. 94, ал. 1 осигуряват обществен достъп до документацията по ОВОС за период 30 календарни дни преди началото на обсъждането по ал.1.

(5) Представителите на обществеността представят писмено своите становища на срещата за обществено обсъждане или ги изпращат на компетентния орган за вземане на решение по ОВОС не по-късно от 7 календарни дни след обсъждането.

Според НАРЕДБА за условията и реда за извършване на оценка на въздействието върху околната среда

Глава трета

УСЛОВИЯ И РЕД ЗА ИЗВЪРШВАНЕ НА КОНСУЛТАЦИИ. ОПРЕДЕЛЯНЕ НА ОБХВАТА, СЪДЪРЖАНИЕТО И ФОРМАТА НА ДОКЛАДА ЗА ОВОС

.....

Чл. 9. (1) Съобразно характеристиките на инвестиционното предложение възложителят определя с кои специализирани ведомства и представители на засегнатата общественост да извърши консултациите по чл. 95, ал. 3 ЗООС.

(2) При заявен писмен интерес към процедурата по ОВОС от лица или организации извън определените по ал. 1 възложителят осигурява извършване на консултации с интересуващите се.

(3) Консултациите по ал. 2 могат да се организират по някои от следните начини:

1. обявяване в средствата за масово осведомяване;
2. изпращане на съобщения до местните власти;
3. изготвяне и разпространение на проспект или брошура с кратка информация за инвестиционното предложение;

4. разпространяване на писма или въпросници до заинтересувани организации или лица, живеещи в непосредствена близост, с молба за информация и коментар по

инвестиционното предложение;

5. поставяне на информационни табла или постери;
6. организиране на експертни или обществени групи по обхвата на оценката;
7. организиране на срещи със засегнатото население.

(4) При консултациите възложителят предоставя достатъчна информация и време за изясняване на намеренията си и за изразяване на мнение на компетентните органи за вземане на решение по ОВОС, на специализираните ведомства и засегнатата общественост.

(5) Възложителят изготвя справка за извършените консултации и за мотивите за приетите и неприетите бележки и препоръки.

Чл. 10. (1) Възложител на предложение, включено в приложение № 1 към чл. 81, ал. 1, т. 2 ЗООС, или възложител, получил решение по чл. 8, че е необходимо извършване на ОВОС, възлага изработването на задание за обхват на ОВОС по чл. 95, ал. 2 ЗООС.

(2) Информацията, получена при консултациите по чл. 9, се използва при изработване на заданието по ал. 1.

.....

Глава пета

ОРГАНИЗИРАНЕ НА ОБЩЕСТВЕНО ОБСЪЖДАНЕ НА ДОКЛАДА ЗА ОВОС

Чл. 16. С писмото по чл. 15, ал. 1 компетентният орган определя и засегнатите общини, райони и/или кметства, с които възложителят да организира обществено обсъждане на доклада за ОВОС.

Чл. 17. (1) Общественото обсъждане на доклада за ОВОС се извършва в следния ред:

1. възложителят предоставя по един екземпляр от доклада за ОВОС на определените органи по чл. 16;
2. засегнатите общини, райони и/или кметства по чл. 16 съвместно с възложителя определят мястото, датата и часа за провеждане на среща/срещи за обществено обсъждане, мястото и времето за обществен достъп до доклада за ОВОС, както и мястото за предоставяне на писмени становища; инвеститорът ги обявява в средствата за масово осведомяване и/или по друг подходящ начин най-малко 30 дни преди срещата/срещите за общественото обсъждане; обявата се изготвя по образец съгласно приложение № 3;
3. възложителят уведомява писмено компетентния орган за мястото, датата и часа за провеждане на срещата/срещите за общественото обсъждане и представя доказателства за изпълнението по т. 2, в срок 7 дни след това;
4. по своя преценка възложителят може да уведоми писмено и други специализирани лица, органи и организации за срещата/срещите за обществено обсъждане;
5. срещата/срещите за общественото обсъждане се ръководи от възложителя или от упълномощено от него лице;
6. възложителят осигурява присъствието на ръководителя и на представители на колектива от независими експерти на срещата/срещите, като те запознават присъстващите накратко с инвестиционното предложение и съответно с резултатите от извършената ОВОС като използват и карти, схеми и др. нагледни материали.

(2) За общественото обсъждане се води протокол от длъжностно лице, определено от кмета на общината (района, кметството), на чиято територия се провежда срещата. Протоколът се подписва от възложителя и от протоколчика и към него се прилагат писмените становища, предоставени предварително или по време на обсъждането.

(3) Длъжностното лице по ал. 2 предоставя материалите с резултатите от общественото обсъждане на възложителя в срок до 3 дни от датата на срещата.

(4) В срок до 7 дни след срещата/срещите за обществено обсъждане възложителят представя на компетентния орган протокола/протоколите и всички предоставени писмени становища.

(5) В срок до 14 дни след срещата/последната среща за обществено обсъждане

възложителят представя на компетентния орган писмено становище по предложенията, препоръките, мненията и възраженията в резултат на общественото обсъждане. Компетентният орган осигурява достъп до становището по реда на Закона за достъп до обществена информация.

(6) Когато в резултат на общественото обсъждане са предложени писмено други възможни начини за осъществяване на инвестиционното предложение, възложителят по своя преценка възлага допълване на доклада за ОВОС и организира ново обществено обсъждане по реда на ал. 1.

(7) В случаите на допълване на доклада за ОВОС по ал. 6 възложителят уведомява писмено компетентния орган и посочва срока за представяне на допълнението.

Чл.6, пар. 8 от Конвенцията – процедура по ОВОС (ЗООС)

Чл. 99. (1) За вземане на решение възложителят представя на компетентния орган в срок до 7 дни след обсъждането по чл. 97 резултатите от него, включително становищата и протокола от неговото провеждане.

(2) Компетентният орган взема решение по ОВОС в срок до 3 месеца след провеждане на общественото обсъждане, като отчита резултатите от него.

процедура по ОВОС - НАРЕДБА за условията и реда за извършване на оценка на въздействието върху околната среда на инвестиционни предложения за строителство, дейности и технологии:

ВЗЕМАНЕ НА РЕШЕНИЕ ПО ОВОС

Чл. 18. (1) Компетентният орган взема решение по ОВОС въз основа на:

1. доклада за ОВОС като основен документ;
2. документацията, представена в хода на процедурата, в т.ч. допълнението по чл. 17, ал. 6;
3. становища на други специализирани лица, органи и организации, които имат предоставени компетенции с нормативен акт в областта на компоненти и фактори на околната среда;
4. резултатите от общественото обсъждане, в т.ч. становището на инвеститора по чл. 17, ал. 5;
5. решението на Висшия експертен екологичен съвет (ВЕЕС) при МОСВ или на експертния екологичен съвет (ЕЕС) при съответната РИОСВ.

Процедура по ЕО (ЗООС)

Чл. 87. (2) Резултатите от консултациите се отразяват в доклада за екологична оценка и се вземат предвид в становището на министъра на околната среда и водите или на директора на съответната РИОСВ.

Процедура по ЕО - НАРЕДБА за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми:

Чл. 26. (1) Компетентният орган по чл. 4 издава становище по ЕО, като:

1. съгласува плана/програмата, когато предвижданията на плана/програмата са в съответствие с нормативната уредба по околна среда и в резултат на провеждането на консултациите не са постъпили мотивирани възражения по законосъобразност;

(2) Становището съдържа:

1. мотиви с обосновка на заключението за предпочитаната алтернатива от гледна точка на околната среда, включително предвид резултатите от консултациите със заинтересуваните органи и с обществеността;

чл.6, пар.9 за ЕО (ЗООС)

Чл. 88. (2) До становището по ал. 1 се осигурява достъп на обществеността, засегнатите и заинтересуваните страни и всяка държава, за която има вероятност да бъде засегната от прилагането на плана или програмата по ред, определен с наредбата по чл. 90, ал.1.

ЕО – Наредба

Чл. 27. (1) Становището по ЕО се предоставя на възложителя в срок 5 дни от постановяването му и се оповестява заедно с плана/програмата чрез страницата на възложителя в интернет и/или по друг подходящ начин, включително по начина за обявяване на плана/програмата, предвиден в съответния специален закон.

(2) Компетентният орган осигурява достъп до съдържанието на становището по ЕО след постановяването му, включително чрез поставяне на съобщение в сградата си и на страницата си в интернет

(3) Достъпът до доклада за ЕО/екологичната част на плана или програмата се осъществява по реда на глава втора от ЗООС.

ОВОС – ЗООС

Чл. 99. (4) В срок 7 дни от постановяване на решението по ОВОС компетентният орган:

1. предоставя решението по ОВОС на възложителя на предложението по чл. 81, ал. 1, т. 2;

2. оповестява решението по ОВОС чрез централните средства за масово осведомяване и/или по друг подходящ начин.

(5) Компетентният орган по ал. 1 осигурява достъп до съдържанието на решението по ОВОС след постановяването му, включително до приложенията към него.

Чл.6, пар. 10 за ЕО (ЗООС)

Чл. 85. (1) Екологичната оценка е задължителна за планове и програми и за техните значителни изменения в областите селско стопанство, горско стопанство, рибарство, транспорт, енергетика, управление на отпадъците, управление на водните ресурси и промишленост, включително добив на подземни богатства, далекосъобщения, туризъм, устройствено планиране и земеползване, когато тези планове и програми очертават рамката за бъдещото развитие на инвестиционни предложения по приложения № 1 и 2.

(2) Планове и програми по ал. 1 на местно равнище за малки територии и изменения на планове и програми по ал. 1 се оценяват, когато при прилагането им се предполагат значител въздействия върху околната среда.

За ОВОС (ЗООС)

Чл. 93. (1) Необходимостта от извършване на ОВОС се преценява за:

.....

2. инвестиционните предложения за разширение и/или промяна на производствената дейност, съгласно приложение № 2;

3. инвестиционните предложения за разширение и/или промяна на производствената дейност, съгласно приложение № 1 към този закон и приложение № 1 към чл. 2 от Конвенцията по оценка на въздействието върху околната среда в трансграничен контекст;

чл.6, пар. 11

Съгласно чл. 50. (1) от Закона за генетично модифицираните организми

.....Министерството на околната среда и водите организира обществено обсъждане, което да се проведе не по-късно от 45 дни.

(2) При общественото обсъждане се представят резюмето на техническото досие, резюмето на оценката на риска по чл. 43 и становището на комисията по чл. 49, ал. 5 .

(3) Не може да бъде предмет на обсъждане информацията, определена за поверителна по реда на глава шеста.

(4) Не по-късно от 30 дни преди датата на обсъждането, в един централен всекидневник, чрез местните средства за масово осведомяване, чрез поставяне на обяви в съответните кметства в района на освобождаване на ГМО в околната среда, както и на Интернет страницата на информационната система по чл. 4, ал. 2 , се обявяват предметът на общественото обсъждане и мястото, където необходимата информация е на разположение на заинтересуваните лица. В известието се обявяват и датата, и мястото, където ще се проведе общественото обсъждане.

(5) Всяко лице може да предостави становище по предмета на обсъждането писмено или в електронна форма.

(6) За участие в общественото обсъждане се канят и заявителят или негови представители и членовете на комисията.

(7) При общественото обсъждане се води протокол, който се прилага към документите за издаване на разрешението.

Посочете трудностите при прилагането на разпоредбите на чл.6.

Отговор:

Разпоредбите за ЕО се прилагат на практика от 1 юли 2004 г. и практиката не е достатъчна за обобщаване на трудностите.

По отношение на процедурата по ОВОС обществеността и заинтересуваните лица са включени в целия процес на вземане на решение – от първо уведомяване за инвестиционно предложение (начало на процеса) до оповестяване на издадено решение (край на процеса). Идентифицирането на пряко заинтересуваните лица, с които да се провеждат консултации в хода на процедурата по ОВОС, съгласно нормативната уредба е задължение на инвеститора, което понякога създава затруднения при сравнително късно изявени желания на други заинтересувани за участие в консултациите.

Представете допълнителна информация за практическото приложение на разпоредбите относно участието на обществеността при взимането на решения за дейности, посочени в чл.6. **Има ли статистическа или друга информация относно участието на обществеността при взимането на решения по специфични дейности или при вземане на решения за неприлагането на разпоредбите на този член към дейности, свързани с националната сигурност.**

Отговор:

Не съществува статистическа информация, относно участието на обществеността (като брой на представители) при вземането на решения по специфични дейности. Забелязва се по-активно включване на представители на местната обществеността в процеса на ОВОС в случаите, при които има пряко засягане на частни интереси. Представителите на НПО с екологична насоченост обикновено са по-активни в процедури за големи инфраструктурни обекти или при засягане на защитени територии.

Посочете релевантен интернет адрес:

<http://www.moew.government.bg/> - МОСВ

<http://www.riosv-pd.hit.bg/> - РИОСВ Пловдив
<http://www.riosv-vt.hit.bg/> - РИОСВ
<http://riosvmon.net-surf.net/> - РИОСВ Монтана
<http://riosvsz.dir.bg/> - РИОСВ Стара Загора
<http://www.rioswpz.hit.bg/> - РИОСВ Пазарджик
<http://www.vracakarst.com/riosv/> - РИОСВ Враца
<http://riewpleven.hit.bg/> - РИОСВ Плевен
<http://www.riosv.icon.bg/> - РИОСВ Шумен
<http://www.riew-varna.org/> - РИОСВ Варна
<http://riosvrs.hit.bg/> - РИОСВ Русе

Член 7

Посочете съответните практически и/или други разпоредби, предвиждащи участие на обществеността при подготовката на планове и програми, свързани с околната среда. Опишете транспонирането на съответните дефиниции от чл.2, както и на изискванията, свързани с дискриминационни изисквания в чл.3, ал.9.

Отговор:

- Съгласно чл. 75, ал. 3 от ЗООС в процеса на разработване и обществено обсъждане на Националната стратегия за околна среда участват и представители на научните среди и неправителствени екологични и браншови организации.
- Дефиниции:
 - 1) т. 24 ДР на ЗООС, “Общественост” е едно или повече физически или юридически лица и техните сдружения, организации или групи, създадени в съответствие с националното законодателство (пълно съответствие с конвенцията);
 - 2) т. 25 (Доп. – ДВ, бр.77 от 2005 г.) ДР на ЗООС, “Засегната общественост” е обществеността по т. 24, която е засегната или с вероятност да бъде засегната, или която има интерес при процедурите за одобряване на планове, програми, инвестиционни предложения и при вземането на решения за издаването или актуализацията на разрешителни по реда на този закон или на условията в разрешителното, включително екологичните неправителствени организации, създадени в съответствие с националното законодателство;
 - 3) Чл. 18. от ЗООС Информацията за околната среда е:
 1. налична първична информация;
 2. налична предварително обработена информация;
 3. нарочно обработена информация.Чл. 19. Информация за околната среда е всяка информация в писмена, визуална, аудио-, електронна или в друга материална форма относно:
 1. състоянието на компонентите по чл. 4 и взаимодействието между тях;
 2. (доп. - ДВ, бр. 77 от 2005 г.) факторите по чл. 5 , както и дейностите и/или мерките, включително административните мерки, международни договори, политика, законодателство, включително доклади за прилагане на законодателството в областта на околната среда, планове и програми, които оказват или са в състояние да оказват въздействие върху компонентите на околната среда;
 3. състоянието на човешкото здраве и безопасността на хората, доколкото те са или могат да бъдат засегнати от състоянието на компонентите на околната среда или, чрез тези компоненти, от факторите, дейностите или мерките, посочени в т. 2;
 4. обекти на културно-историческото наследство, сгради и съоръжения,

доколкото те са или могат да бъдат засегнати от състоянието на компонентите на околната среда или, чрез тези компоненти, от факторите, дейностите или мерките, посочени в т. 2;

5. анализ на разходите и ползите и други икономически анализи и допускания, използвани в рамките на мерките и дейностите, посочени в т. 2;

б. емисии, зауствания и други вредни въздействия върху околната среда.

(пълно съответствие с конвенцията);

4) “Държавен орган” – в българското законодателство не съществува легална дефиниция на това понятие.

➤ Изискването на чл.3 (9) е заложено като основен принцип в Българската Конституция:

“Чл. 26. (1) Гражданите на Република България, където и да се намират, имат всички права и задължения по тази Конституция.

(2) Чужденците, които пребивават в Република България, имат всички права и задължения по тази Конституция с изключение на правата и задълженията, за които Конституцията и законите изискват българско гражданство”

В ЗДОИ “Чл. 4. (1) Всеки гражданин на Република България има право на достъп до обществена информация при условията и по реда, определени в този закон, освен ако в друг закон е предвиден специален ред за търсене, получаване и разпространяване на такава информация.

(2) В Република България чужденците и лицата без гражданство се ползват с правото по ал. 1.

(3) От правото по ал. 1 се ползват и всички юридически лица.”

ЗООС като специален по отношение на достъпа до информация в Чл. 17 “Всеки има право на достъп до наличната информация за околната среда, без да е необходимо да доказва конкретен интерес.” – не съществува ограничение.

Обяснете какви възможности съществуват за участие на обществеността при подготовката на политики, свързани с околната среда.

Отговор:

Обичайната практика на МОСВ е на възможно най-ранен етап да предоставя на обществеността, чрез страницата на министерството в Интернет проектите на планове и програми, стратегии за 30 дни за предложения и коментари, както и да се организира обществено обсъждане.

Посочете **трудностите** при прилагането на разпоредбите на чл.7.

Отговор:

Все още няма достатъчно практика.

Посочете допълнителна информация за практическото прилагане на изискванията за участие на обществеността при вземане на решения за специфични дейности, включени в чл.7.

Отговор:

Организирано бе обществено обсъждане на проекта на Националната стратегия по околна среда 2005-2014 г. като много от направените предложения бяха взети предвид. Проектът на стратегията бе поставен и на страницата на министерството в Интернет.

Посочете релевантен интернет адрес:

Член 8

Опишете какви усилия се полагат, за да се промотира ефективно обществено участие при изготвяне от страна на съответния компетентен орган на разпоредби и други нормативни правила, които могат да имат значителен ефект върху околната среда. Опишете транспонирането на съответните дефиниции от чл.2, както и на изискванията, свързани с дискриминационни изисквания в чл.3, ал.9.

Отговор: Съгласно чл. 75, ал. 3 от ЗООС В процеса на разработване и обществено обсъждане на Националната стратегия за околна среда участват и представители на научните среди и неправителствени екологични и браншови организации.

Посочете трудностите при прилагането на разпоредбите на чл.8.

Отговор:

няма

Посочете допълнителна информация за практическото прилагане на изискванията за участие на обществеността в областта, включена в чл.8.

Отговор:

На страницата на МОСВ се публикуват проектите на по-важните нормативни актове като по този начин се създава възможност за обществеността да прави препоръки, коментари и предложения.

Като добра практика може да се посочи и участието на представители на неправителствени организации в работните групи за разработване на проектите.

Посочете релевантен интернет адрес:

www.moew.government.bg

Член 9

Опишете законодателните, регулаторни и други мерки, които прилагат разпоредбите за достъп до правосъдие съгласно член 9

Опишете как се прилага всеки параграф от член 9. опишете прилагането на съответните определения в чл.2 и изискването за забрана на дискриминация в чл.3, пар. 9.

Също опишете:

- (a) В съответствие с параграф 1, предприетите мерки, които да гарантират:
 - (i) всяко лице, което счита, че неговата искане за информация по Член 4 не е разгледано, че е отклонено неправомерно, частично или изцяло, че е удовлетворена неадекватно или че разпоредбите на този член са нарушени спрямо нея по друг начин, има право да обжалва пред съда или пред друг независим и безпристрастен орган, установен със закон.
 - (ii) В случаите, когато се предвижда такава процедура на преразглеждане от съда, лицето има достъп до бърза безплатна или евтина законово установена процедура за повторно разглеждане от държавния орган или за преразглеждане от независим и безпристрастен орган, различен от съда
 - (iii) Окончателните решения по този параграф са задължителни за държавния орган, който разполага с информацията. Причините се излагат в писмена форма, поне в случаите, когато е отказан достъп до информацията
- (b) Мерките, предприети в рамките на националното законодателство, да се осигури членовете на обществеността, които отговарят на критериите, определени в параграф 2 достъп до процедура за обжалване пред съда и/или друг законово установен независим и безпристрастен орган, за да оспорва по същество и от процедурна гледна точка законността на всяко решение, действие или пропуск в съответствие с разпоредбите на член 6.
- (c) В съответствие с параграф 3, мерките предприети да гарантират, че представителите на обществеността, които отговарят на критериите, посочени в националното право, достъп до административни или съдебни процедури за оспорване на действия или пропуски на частни лица и държавни органи, които нарушават разпоредбите на националното законодателство, касаещо околната среда.
- (d) В съответствие с параграф 4, мерките предприети да гарантират:
 - (1) процедурите, споменати в параграфи 1, 2 и 3 по-горе, предоставят адекватни и ефективни средства за правна защита;
 - (2) тези процедури отговарят на изискванията на този параграф;
- (e) В съответствие с параграф 5, мерките предприети да гарантират предоставянето на

информация на обществеността относно достъпа до административни и съдебни процедури.

Отговор:

9 а/ в българското законодателство, основния закон, които се прилага по отношение на достъпа до информация е ЗДОИ. Съгласно чл. 40-42 ЗДОИ решенията за предоставяне на достъп до обществена информация или за отказ, подлежат на обжалване по съдебен ред, съответно пред Върховния административен съд или пред административните съдилища, в зависимост от органа, който е издал акта. От друга страна, за информацията за околната среда, се прилага Глава II от ЗООС, които обаче за процедурата по предоставяне на достъп до информация препраща към ЗДОИ. Следователно, българското законодателство съответства на Орхуската конвенция и дава възможност на всяко лице, което счете, че искането за достъп до информация не е разгледано в съответствие с изискванията на чл.4, да има достъп до процедура за преразглеждане. Освен това българското законодателство предвижда обжалването да става пред съд, което гарантира независимостта на взетото решение, както и задължителността решенията за административния орган. Тези разпоредби на българското законодателство се прилагат ефективно от съдилищата и по тях има създадена съдебна практика.

отговор:

- съгласно българското законодателство, обжалването на решенията за предоставяне/отказ от предоставяне на достъп до информация става само по съдебен път (чл. 40, ал.1 ЗДОИ). Тъй като се касае за обжалване по административен ред, то жалбата се подава чрез органа, взел решението, което гарантира повторното разглеждане на жалбата от административния орган, взел решението. От друга страна, заплащането на таксите става съгласно тарифа, определена за всички съдилища и е в твърдо установен размер. Тъй като се касае за административни дела, то тези такси са в минимален размер.

отговор:

тъй като обжалването на решенията е по съдебен път, то решенията на съда, са задължителни за всички държавни органи, физически и юридически лица. Когато става дума за решения на съда, взети по отношение на жалбата за отказ на информация, то тези решения имат и задължителна сила към всички субекти задължени да предоставят достъп до обществена информация, изброени в чл.3 от ЗДОИ.

Освен това, в решенията за предоставяне на достъп/отказ до обществена информация, в основанията за отказ се изброяват както фактическите, така и правните основания за отказ (чл.28, ал.2 от ЗДОИ във връзка с чл.34, ал.1 от ЗДОИ, както и вътрешните правила на МОСВ за достъп до обществена информация)

9 б/ Този въпрос не е изрично уреден в българското законодателство, но представителите на засегнатата общественост несъмнено могат да атакуват решения на административните органи. Административно процесуалния кодекс (АПК) (обн. в ДВ бр. 30/11.04.2006 г. в сила от 12.07.2006 г. се прилага по отношение на административното производство и представителите на обществеността могат да обжалват решения на административните органи.

От друга страна, в Конституцията на Република България е записано правото на чиста околна среда, следователно това дава материалните основания на всеки да участва в процеса на атакуване на всяко решение, действие или бездействие, съгласно чл.6 пред съд. Постоянната съдебна практика показва, че се дава възможност на юридическите лица, в

това число на НПО, които отговарят на условията на националното законодателство, а именно са регистрирани по съответния ред, да участват в процеса

9с/ Възможността на представителите на обществеността да имат достъп до административни и съдебни процедури, за да атакуват действия и бездействия на физически лица и държавни органи, които противоречат на разпоредбите на националното законодателство, отнасящи се до околната среда, е гарантирана от самата Конституция, която предвижда, че всеки има право на здравословна околна среда. Това дава конституционните основания за обжалване на всички действия и бездействия на физически лица и държавни органи, свързани с околната среда.

От друга страна в глава 11 от ЗООС е предвидена и гражданска отговорност за всеки, който е причинил другиму вреди от замърсяване или увреждане на околната среда. Освен това чл. 171 ЗООС изрично предвижда увредените лица да могат да предявят иск срещу нарушителя за преустановяване на нарушението и за отстраняване на последиците от замърсяване

9d/ Българското законодателство предвижда много възможности за участие на засегнатата общественост в съдебния процес. Дава се възможност да се заведе както административно дело, така и гражданско и наказателно дело, по въпросите свързани с околната среда. Съдебните решения, които се отнасят до околната среда са задължителни за всички административни органи, така и за всички физически и юридически лица. От друга страна, съдебните процедури са по-бавни и следва да се търсят и други възможности за по-бързо решаване на възникнали спорове по въпроси, свързани с околната среда. За съжаление обаче, самата общественост не проявява голям интерес към делата, свързани с околната среда. Проведените семинари, както и текущите проекти, свързани с Орхуската конвенция, несъмнено ще допринесат за в бъдеще за повишаване на обществения интерес към делата, свързани с околната среда. До момента са създадени нормативните и административни предпоставки за това.

Опишете пречките, с които сте се сблъскали при прилагането на някой от параграфите на член 9, изброени по-горе

отговор :

- проблеми в съдебната система;
- недостатъчно навременно правосъдие и тромавост на процедурите. Понякога сроковете за вземане на съдебно решение не се спазват, а това води до забавяне на производството;
- недостатъчно съзнание и интерес от страна на магистратите по отношение на въпросите свързани с околната среда, както и недостатъчен капацитет. Необходимо е включването на предмета в школата за обучение на магистрати;
- необходимост от повишаване на капацитета сред юристите по отношение на околната среда и увеличаването на часовете на предмета "Право на околната среда" в юридическите факултети;
- недостатъчен обществен интерес;
- необходимост от сериозни научни разработки и публикации в тази област.

Посочете допълнителна информация за практическото прилагане на изискванията за достъп до правосъдие, включени в чл.9, има ли налична статистика за правосъдие в околната среда и има ли помощен механизъм, който премахва или намалява финансовите или други бариери до достъпа до правосъдие?

Отговор:

Няма налична статистика.

Посочете съответните адреси на страници в Интернет:

www.moew.government.bg – Министерство на околната среда и водите
<http://www.mjeli.government.bg/> - Министерство на правосъдието
<http://www.sac.government.bg/> - Върховен административен съд
<http://www.vss.justice.bg/> - Висш съдебен съвет

Членове 10-22 не са за национално прилагане.

Общи коментари по целите на конвенцията

Ако е подходящо, посочете как прилагането на конвенцията допринася за защитата на правата на всеки човек от сегашните и бъдещите поколения да живее в адекватна за неговото/нейното здраве и благополучие.

Отговор:

Несъмнено ратификацията и прилагането на Орхуската конвенция допринася за развитието на гражданското общество в България. Процесът на подготовка и ратификация на конвенцията в България допринесоха изключително много за предприемане на редица законодателни и организационни действия от страна на държавните институции за осигуряване на ефективен достъп до информация за околната среда и участие на обществеността в процеса на вземане на решения.